



Bilan provisoire du Programme Leader 2007-2013

Accueil de nouveaux arrivants et de nouvelles activités

LEADER c'est quoi ?

Le programme LEADER -Liaisons Entre les Actions de Développement Rural- est un programme européen pluriannuel de développement rural. Les programmes LEADER sont basés sur des stratégies territoriales de territoires organisés. Ils sont construits de manière ascendante puis gérés par les acteurs du territoire au sein d'un Groupe d'Action Locale (composé d'acteurs publics et privés). Les programmes LEADER permettent de financer des opérations innovantes et des opérations d'animation ainsi que des opérations de coopération (en France et en Europe).

Le programme « 2007-2013 » touche à sa fin ; il se termine en 2015. Le programme « 2014-2020 », auquel le Pays Périgord Vert va candidater, sera opérationnel en 2015 si la candidature du Pays est retenue.

Présentation de la stratégie du programme 2007-2013

Le Programme actuel nommé « Accueil des nouveaux habitants et de nouvelles activités dans un espace préservé » reprenait clairement plusieurs des enjeux de la charte de Pays : démographique, économique, environnemental et de lien social. Il a permis de mettre en œuvre de manière opérationnelle la charte de Pays.

La démographie légèrement positive du Périgord Vert repose sur un flux migratoire positif, qui compense en partie le solde naturel négatif. C'est donc un appui à l'arrivée de population et d'activités que le programme se proposait de renforcer. Cet appui était assez large puisque le programme soutenait des actions liées aux conditions d'activité (emploi, accompagnement des porteurs de projet, création reprise) et des actions liées aux aménités du territoire (cadre de vie, environnement, cultures services ...). Le programme ne ciblait pas particulièrement certaines populations de nouveaux arrivants (âge, origine géographique, classe socio professionnelle...) et pouvait même concerner les populations déjà en place.

Le programme a également permis une communication de l'offre du territoire et de son attractivité plutôt tournée vers l'extérieur. En revanche, les conditions de réceptivité (foncier, logement disponible, habitat) n'ont pas été abordées directement par le programme.

Le programme LEADER embrassait donc de manière générale les caractéristiques d'une politique d'accueil.

Les 3 piliers de la stratégie LEADER du Pays Périgord Vert

La stratégie Leader d'accueil de nouvelles populations reposait sur plusieurs enjeux déclinés en objectifs :

- Bâtir une politique d'accueil d'habitants, cette politique vise à cibler les nouveaux arrivants, rendre le territoire attractif auprès de ceux-ci en agissant entre autres sur les besoins de l'ensemble des habitants en matière d'emplois et de services (axes 1 et 2).
- Poursuivre le processus de mutation de notre économie rurale en accompagnant les habitants dans la création de nouvelles activités, en soutenant la promotion des produits et savoir faire locaux, en conservant et développant l'activité économique et l'emploi, en accompagnant le secteur agricole dans la gestion durable des ressources naturelles (axes 1 et 2)
- Préserver la qualité de l'environnement par la reconquête de la qualité de l'eau et la valorisation des espaces naturels remarquables du Pays Périgord Vert (axe 3).

La coopération proposait de reprendre les enjeux ci-dessus en y apportant une valeur ajoutée provenant d'échanges d'expériences et de la construction de partenariats extérieurs (axe 4).

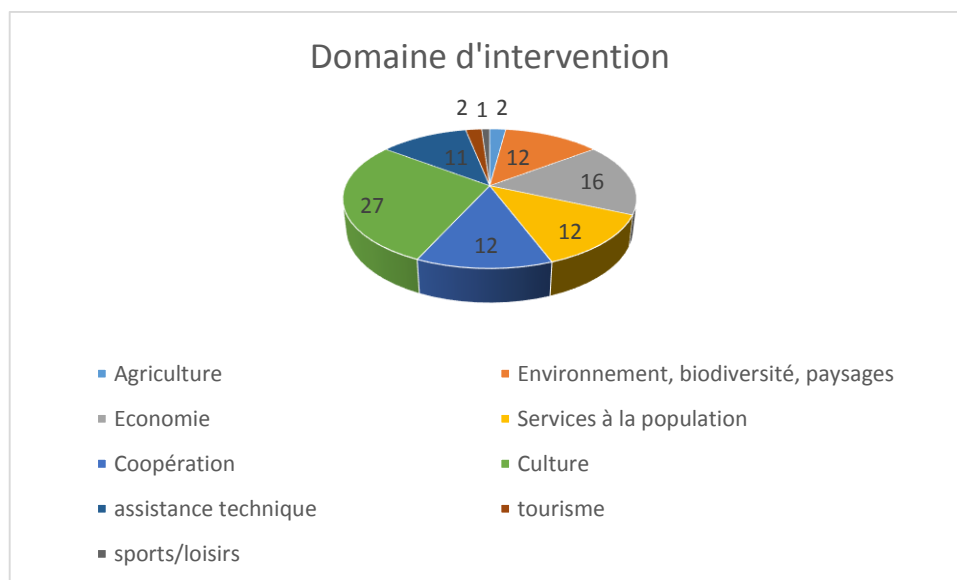
Quelques chiffres

Doté d'une enveloppe de 1,4 millions € de FEADER, le programme est cofinancé principalement par le Conseil Général et le Conseil Régional à hauteur de 400 000 € chacun. Au total le coût des opérations financées par LEADER devrait s'élever à plus de 4 millions €.

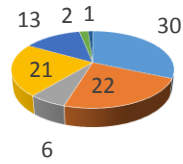
La moyenne des subventions FEADER sur les 95 opérations LEADER (à la date du 24/04/2014) s'élève à 11 144 euros.

	maquette	programmé	% de réalisation
axe 1 - politique d'accueil, culture, valorisation des produits locaux	694 433,00	608 876,84	87,68%
axe 2 - économie, énergies renouvelables, formation	127 803,70	72 033,85	56,36%
axe 4 - coopération	154 606,00	150 840,30	97,56%
assistance technique axes 1, 2 et 4	228 600,00	138 647,52	60,65%
axe 3 - reconquêtes de la qualité de l'eau, valorisation des espaces naturels	150 557,30	52 034,27	34,56%
Assistance technique axe 3	44 000,00	24 644,92	56,01%
Total	1 400 000,00	1 047 077,70	74,79%

Le fait marquant de ce programme, depuis le début est la sous consommation des crédits qui lui étaient alloués, donc sa sous-utilisation. La consommation la plus faible se concentre sur l'axe 3.

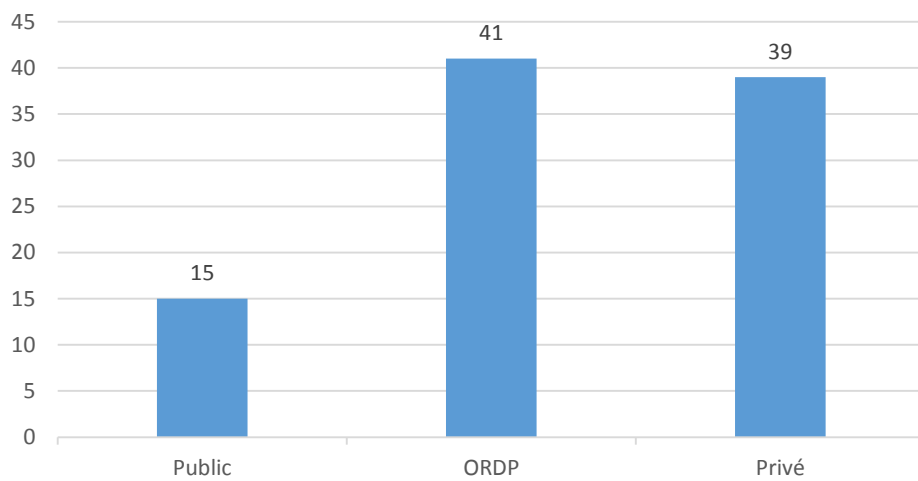


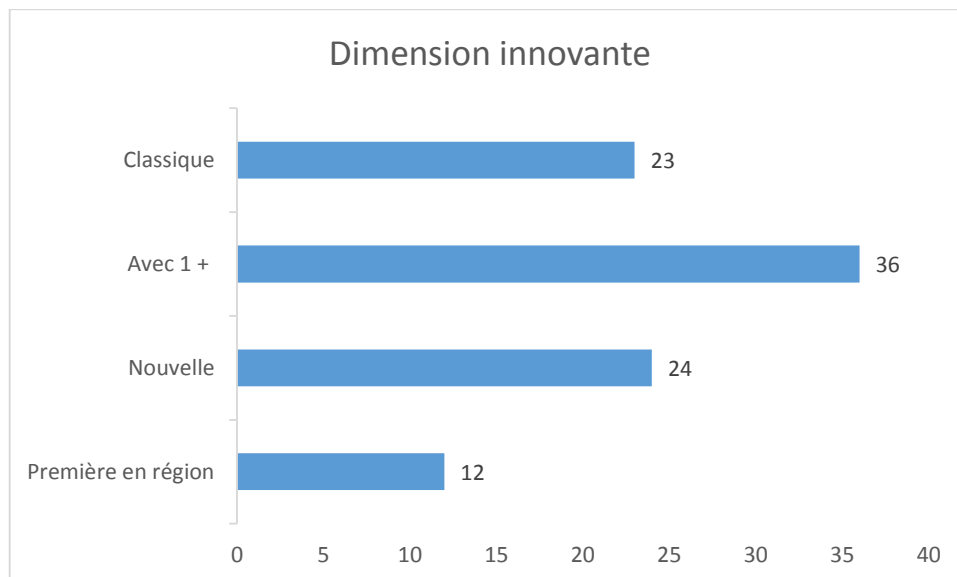
Nature de l'opération



- Animation (salaire, fonctionnement)
- Investissement (bâtiment et/ou matériel)
- Ingénierie, étude, expertise, prestation intellectuelle
- Manifestation
- Communication, promotion
- Formation

Maîtres d'ouvrage





Les réussites du programme

- des opérations qui n'auraient pas vu le jour sans le programme (ex : trouba the hop)
- des opérations exemplaires avec de réels résultats (ex : l'accompagnement des porteurs de projets vers la création reprises)
- démarrage d'opérations ou politiques qui se sont installées sur le territoire : Réseau Local d'Accueil, Rue des métiers d'arts.
- un comité de programmation de débats où le collège privé est mobilisé et s'exprime
- une volonté de coller à la stratégie initiale
- une articulation naissante avec le Conseil de développement et le Pays assurant une cohérence

Les réussites en demi-teinte

- un axe « développement économique » sous utilisé malgré les opérations de valorisation des produits locaux, l'action d'accompagnement des porteurs de projet n'a pas pu être reconduite, l'équipement des exploitations agricoles en fils lisses dans le cadre du PER cuir a été tardive comme les opérations destinées au tourisme
- le premier territoire d'Aquitaine sur les actions de coopération, cependant l'impact de ces actions de coopération reste incertain
- de nombreuses opérations d'animation, de communication et des manifestations, mais dont l'impact est incertain
- un faible nombre d'opérations multisectorielles
- une innovation des opérations à renforcer

Les difficultés du programme

- une faible mobilisation des collectivités (accaparées par le SDCI)

- des dépenses immatérielles privilégiées (ingénierie-animation) qui ont assuré le fonctionnement de structures intermédiaires (Chambre d'agriculture, Centre socio culturels, Pays) et dont la valeur ajoutée pour le territoire n'est pas évidente pour certaines
- une sous consommation des crédits dédiés à l'environnement et à l'amélioration de la qualité de l'eau gérés par le PNRPL
- l'absence d'opérations d'études et d'investissements matériels (jusqu'en fin 2013)
- un des plus faibles nombres de maîtres d'ouvrage parmi les GAL d'Aquitaine